

РАСШИРЕНИЕ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА НА ВОСТОК В КОНТЕКСТЕ ЭВОЛЮЦИИ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ ЕДИНОЙ ЕВРОПЫ

Аннотация. В статье рассматриваются предпосылки, основные теории и этапы расширения Европейского союза на восток, выявлены основные геополитические и экономические проблемы и последствия каждого этапа расширения европейского интеграционного поля, связанные с принятием новых государств-членов и трансформацией политической системы Евросоюза в современных условиях. Определены ближайшие перспективы расширения ЕС и возможные последствия новых этапов расширения для углубления интеграции. Исследуются перспективы принятия в ЕС Турции и стран Западных Балкан.

Ключевые слова: расширение на восток, Европейский союз, интеграционные процессы ЕС, политическая и экономическая интеграция, эволюция политической системы ЕС.

THE EXPANSION OF THE EUROPEAN UNION TO THE EAST IN THE CONTEXT OF THE EVOLUTION OF THE POLITICAL SYSTEM OF UNITED EUROPE

Abstract. The article considers the prerequisites, basic theories and stages of the European Union's eastward expansion, identifies the main geopolitical and economic problems and the consequences of each stage of the expansion of the European integration field associated with the adoption of new member states and the transformation of the political system of the European Union in modern conditions. The immediate prospects for EU enlargement and the possible consequences of new stages of expansion for deepening integration are identified. The prospects of admitting Turkey and the countries of the Western Balkans to the EU are being investigated.

Keywords: eastward expansion, European Union, EU integration processes, political and economic integration, evolution of the EU political system.

Актуальность данной статьи обусловлена необходимостью рассмотрения процесса расширения европейского интеграционного поля и его последствий для европейской интеграции в целом. В начале XXI века Европейский союз пережил несколько этапов расширения: в 2004 году в него вступили

сразу 10 стран, в 2007 – к нему присоединились Болгария и Румыния, а в 2013 – Хорватия. Далее в очереди стоят страны Западных Балкан и Турция.

Объектом исследования является процесс расширения европейского интеграционного поля, а также этапы расширения как Европейских сообществ, так и Европейского союза. Предметом исследования выступает влияние процесса расширения европейского интеграционного поля на развитие Евросоюза и анализ влияния вступивших в ЕС стран на углубление европейской интеграции.

Цель данной работы – рассмотреть влияние процесса расширения европейского интеграционного поля на углубление европейской интеграции и процессы перестройки политической и институциональной системы Европейского союза.

Для достижения данной цели поставлены следующие задачи: рассмотреть основные этапы расширения Европейских сообществ и Европейского союза; выявить степень влияния этапов расширения на трансформацию политической и институциональной системы Евросоюза; определить перспективы расширения ЕС и последствия новых этапов расширения европейского интеграционного пространства.

Европейский союз насчитывает в настоящее время 27 стран-членов и считается самой большой и развитой интеграционной группировкой мира. На протяжении существования и функционирования в Евросоюзе неизменно прослеживаются две взаимосвязанные друг с другом тенденции и два политических стремления: к усилению сложившегося объединения суверенных государств и к его постоянному расширению. В научной литературе небезосновательно рассматривается процесс постоянного расширения Союза как одна из его фундаментальных и ключевых черт и особенностей.

Нужно отметить, что процесс расширения пользуется определенной поддержкой не только среди правящих кругов Евросоюза, но и со стороны населения. Социологические исследования, проведенные в 2008 году, свидетельствуют о том, что вступление в Союз Боснии и Герцеговины поддерживало 39 процентов западноевропейского населения, вступление Хорватии – 51 процент, а Турции – всего лишь 30 процентов¹.

Каковы же основные причины и мотивы, обуславливающие сам процесс расширения географических и иных границ Евросоюза и проводимой им в данной сфере политики. В данном отношении существуют три ключевых теории, сформулированные западными исследователями, объясняющие и анализирующие причины и мотивы, лежащие в основе расширения Европейского союза.

Первой из них, объясняющей притягательность интеграционного объединения для новых государств-членов, выступает суждение, согласно которому Евросоюз представляется в виде прагматичного феномена, активность

¹ Еремина Н. Распад или расширение: что ждет Евросоюз в 2020 году. URL: <https://eurasia.expert/chto-zhdet-evrosoyuz-v-2020-godu/>.

которого направлена на разрешение экономических проблем и реализацию материальных интересов государств, входящих в него.

Вторая теория получила название «этико-политическая», рассматривающая Европейский союз в виде главного носителя общеевропейских ценностей. Основные причины и факторы, которые обуславливают политику расширения Евросоюза, данная теория усматривает в том, что «это дело не только и даже не столько материального интереса, сколько общеевропейской идентичности и общеевропейских ценностей» [1].

Третьей идеей, объясняющей «притягательность» Евросоюза по отношению к государствам-членам и третьим государствам, выступает моральная теория-предположение, согласно которой причины, ассоциирующиеся с процессом расширения Союза, заключаются в его приверженности к «универсальным принципам прав человека и принципам демократии» [1].

Наряду с названными теориями, объясняющими причины и мотивы вступления новых государств-членов в Евросоюз, в западной научной литературе выдвигаются и другие факторы, политического, финансового и иного характера. Рассмотрим эволюцию политической системы Евросоюза в процессе его разрастания на восток с момента его основания и до наших дней.

Расширение Европейского союза — это процесс увеличения числа государств-членов, явившийся следствием успешного создания Европейских сообществ. Многих государств-кандидатов привлек именно новый порядок, основанный на господстве права и демократии. Процесс начался с шести первых стран-основательниц, подписавших в 1951 году договор о создании Европейского объединения угля и стали.

Важным шагом в направлении западноевропейской интеграции стало подписание в июле 1957 года Римских договоров о создании Европейского экономического сообщества (ЕЭС) и Европейского сообщества по атомной энергии (Евратом), которые вступили в силу с января 1958 года. Поэтапно создавался общий рынок [1].

ЕЭС обеспечило странам, подписавшим соглашение, экономический подъем, повышение уровня жизни, сохранение мира в Западной Европе, а также согласованную экономическую и социальную политику, свободное обращение товаров, капиталов и рабочей силы в пределах общей территории. Были созданы такие важнейшие наднациональные органы, как Парламентская ассамблея и Суд Европейских сообществ [2].

Учреждение ЕЭС, предполагавшее более тесную интеграцию, имело большое значение. Одну из современных классификаций стадий интеграции ЕС предложил американский ученый Бела Балаша в 1961 году. Он выделил пять основных этапов интеграции:

– зона свободной торговли, предполагавшая отмену таможенных пошлин, квот и других ограничений в торговле между государствами-членами при сохранении их автономии в таможенной и торговой политике по отношению к третьим странам;

- таможенный союз с введением общего внешнего таможенного тарифа и переход к единой торговой политике в отношении третьих стран;
- общий внутренний рынок: свободное движение услуг, капиталов и рабочей силы;
- экономический и валютный союз — общий рынок, дополненный гармонизацией и координацией экономической политики государств-членов на основе совместно принятых решений и контроля за их выполнением, замена национальных валют единой валютой и единая валютная и денежная политика Европейского союза;
- политический союз, предполагавший передачу национальными правительствами надгосударственным институтам всех ключевых политических полномочий [3].

В апреле 1965 года в Брюсселе был подписан Договор о слиянии, вступивший в силу 1 июля 1967 года, учреждавший для всех европейских сообществ Совет и Комиссию. Институты трех европейских сообществ, Совет и Комиссия ЕС, Европейский парламент и Верховный суд образовали единую структуру Сообществ. В этом же году произошло создание Европейского сообщества (ЕС) путем слияния ЕОУС, ЕЭС и Евратома.

В октябре 1970 года Европейское сообщество приняло «план Вернера» (премьер-министра Люксембурга), который предусматривал создание полного экономического и валютного союза с единой валютой. К сожалению, этот план не был реализован. «Главную роль в этом сыграли внешние факторы: а) отказ Вашингтона в 1971 году от золотого паритета доллара, приведший к расстройству большинства европейских валют, б) четырехкратное повышение цен на нефть из-за сокращения добычи государствами-партнерами в 1973–1974 годах» [3].

Необходимо отметить, что в 1970-х годах происходила постепенная политизация самого процесса западноевропейской интеграции. Так, в 1972 году на встрече стран ЕС президент Жорж Помпиду упомянул в качестве перспективной цели Европейского сообщества его самотрансформацию в Европейский союз, способный выступать как единое целое по отношению к внешнему миру [3]. В основе создания Европейского совета лежала идея президента Франции Шарля де Голля о проведении неформальных встреч лидеров государств Европейского союза, что должно было препятствовать снижению роли национальных государств в рамках интеграционного образования. В этом же году в ЕС вступают Великобритания, Ирландия и Дания.

В 1979 году состоялись первые выборы в Европейский парламент, и это стало очередным шагом вперед по пути политизации ЕЭС. В 1981 году происходит расширение ЕЭС, за счет вступления в него Греции, а в 1986 году в его состав официально входят Испания и Португалия.

Заклячая Парижский, а затем и два Римских договора, шесть государств-основателей ЕС не должны были принимать какие-то условия членства в Европейском союзе, — они сами вправе были определять эти условия. В ином

положении находились государства, вступившие в ЕС позднее. Они должны были в процессе переговоров с институтами Сообщества и государствами-членами ЕС договариваться о процедуре и условиях своего вступления в ЕС с учетом сложившегося права сообществ.

* * *

Процедура присоединения нового государства к ЕС включает следующие этапы: страна-кандидат направляет свое заявление в Совет; Комиссия высказывает свое предварительное мнение, в котором рекомендует государствам-членам либо начать переговоры, либо не начинать их до тех пор, пока страна-кандидат не выполнит определенные условия, необходимые для начала переговоров; в случае положительного мнения Комиссии начинаются переговоры о присоединении, целью которых является выработка проекта договора, призванного определить условия приема государства-кандидата в ЕС и те изменения, которые должны быть внесены в основополагающие документы. После завершения переговоров и согласования проекта договора он представляется на подписание представителями государств-членов и страны-кандидата.

Далее имеет место консультация с Комиссией, которая должна представить мнение относительно подписанного договора; парламент также одобряет либо налагает вето относительно заявления о присоединении; положительное решение принимается большинством голосов всех членов Европейского парламента; следующий шаг — одобрение договора Советом, который действует на основе принципа единогласия. Во многих случаях решение Совета оказывается чистой формальностью.

Последним шагом для страны-кандидата во вступление в ЕС выступает ратификация принятого решения подписавшими договор государствами в соответствии с конституционным порядком. Со стороны государств-членов ЕС действует правило единогласия: если хотя бы в одном из них договор не ратифицируется, присоединение страны-кандидата блокируется.

Членство в ЕС является бессрочным, но может быть приостановлено. Добровольный выход из Европейского союза также не предусмотрен основополагающими договорами.

* * *

Новая фаза углубления экономической и политической интеграции в Западной Европе началась с одобрения проекта договора о Европейском союзе в Маастрихте на сессии Европейского совета в декабре 1991 года, подписание которого состоялось в 1992 году. Договор базировался на трех «китах»: на реформированном Европейском сообществе; Общей внешней политике и политике безопасности (ОВСПБ); и на сотрудничестве в области внутренней политики и юстиции. В нем были закреплены важнейшие принципы организации объединенной Европы: принцип единого гражданства (не отменяя гражданство каждой отдельно взятой страны), приверженность

к единой политике в области образования, культуры и здравоохранения, а также согласованной региональной и природоохранной политике; сформулированы фундаментальные права граждан ЕС, в том числе, с предоставлением им права свободного проживания в любой из стран ЕС и участия в выборах в Европарламент по месту жительства [1].

Страны, подписавшие Договор о Европейском союзе, одобрили критерии, которым должны соответствовать государства, вступающие в Европейский и валютный союз:

- темпы инфляции не должны превышать более чем на 1,5 процента средний показатель в странах-членах с наименьшим ростом цен;
- процентные ставки по долгосрочным кредитам не должны превышать более чем на 2 процентных пункта соответствующий средний показатель для трех стран с наименьшим ростом цен;
- дефицит госбюджета не должен быть более 3 процентов ВВП;
- государственный долг не должен быть более 60 процентов ВВП;
- в течение двух лет валюта не должна девальвироваться, и ее обменный курс не должен выходить за пределы колебаний, установленных Европейской валютной системой².

Договор также определил процедуру введения единой валюты — евро — к 1999 году и предусматривал создание Европейского Центробанка (ЕЦБ), имеющего исключительное право санкционировать эмиссию банкнот.

Очередное расширение Евросоюза произошло в 1995 году, когда к первоначальным странам-участницам присоединились Испания и Португалия, что в немалой степени обусловило процесс разработки и внесения изменений в учредительные документы ЕС. Для этой цели в 1996 году была созвана межправительственная конференция, которой было поручено разработать текст нового учредительного акта, призванного усовершенствовать структуру и функционирование Евросоюза. Новый договор был подписан в Амстердаме в 1997 году и вступил в силу в 1999 году. Он предусматривает следующие положения: осуществление мер, обеспечивающих свободное передвижение граждан государств-членов в рамках ЕС; обязательство государств-членов соблюдать принципы демократии, прав человека и законности; активизацию социальной политики ЕС; формирование общей политики безопасности и обороны; повышение роли Европарламента в принятии решений и формировании законодательства ЕС [9].

Также в новом договоре появились положения о возможности наложения санкций на государство-участника ЕС, допускающее серьезное неоднократное нарушение основополагающих начал построения и функционирования Евросоюза.

Амстердамский договор вносит ряд изменений в механизм осуществления совместной внешней политики и политики безопасности, детализирует

² Четвериков А.О. Договор, учреждающий Европейское Сообщество. URL: <http://eulaw.ru/content/2010>.

порядок определения общей позиции принятия совместных решений и их реализации. Предусматривается корректировка правового статуса аппарата, обеспечивающего исполнение решений во внешнеполитической сфере, создается Политический комитет, объединяющий руководителей соответствующих департаментов министерств и ведомств иностранных дел государств-членов и учреждается пост Верховного председателя Евросоюза по вопросам общей внешней политики и политики безопасности.

Таким образом, Договор содержал важнейшие положения, направленные на углубление и расширение сотрудничества государств-участников Европейского союза. К сожалению, в нем не упоминалась институциональная реформа, столь необходимая в связи с грядущим расширением ЕС. Кроме того, в ходе обсуждения Амстердамского договора между странами-участницами выявились серьезные разногласия по вопросу реформирования организации. Для их преодоления была созвана новая межправительственная конференция, главной задачей которой являлась подготовка договора, изменяющего институциональную структуру Евросоюза до вступления в него новых членов.

29 марта 2000 года в Ницце (Франция) был подписан новый Договор, в котором были решены некоторые назревшие проблемы институциональной реформы: установлена численность и состав институтов ЕС после завершения очередного расширения, распределение голосов в Совете, порядок применения принципа квалифицированного большинства и др.

Ратификация Договора затянулась на 2 года в связи с тем, что он был отвергнут на референдуме в Ирландии. Повторное голосование по этому вопросу состоялось в октябре 2002 года и дало положительный результат, что сделало возможным вступление Ниццкого договора в силу в начале 2003 года. Кроме того, в октябре 2002 года в Брюсселе состоялось заседание Европейского совета, которое окончательно обозначило сроки пятого расширения ЕС, в результате которого к Сообществу должны были присоединиться 10 новых государств Центральной и Восточной Европы. Решение подобного расширения было ожидаемым, так как еще во второй половине 1990-х годов официальные заявки на вступление в Европейский союз подали десять стран Центральной и Восточной Европы (Венгрия, Польша, Чехия, Румыния, Словакия, Латвия, Литва, Эстония, Болгария, Словения).

Пятое расширение Европейского союза качественно отличается от всех предыдущих — ранее к ЕС одновременно присоединялись не более трех новых членов, теперь же речь шла об удвоении численности стран-членов ЕС, что, несомненно, создавало огромную нагрузку на институциональную систему Сообщества.

Во-первых, существенно усложняется механизм принятия решений, а следовательно, и необходимое для принятия решений время, а данный этап интеграции требовал ускорения и упрощения нормотворческого процесса. Во-вторых, усиливается разнородность Сообщества, что требует отступ-

ления от «метода Сообществ» для осуществления некоторых видов политики и внедрения возможностей дифференциации. В-третьих, увеличение числа государств-членов и неизбежное укрупнение институциональной структуры ставят под угрозу, прежде всего, интересы малых стран, которые очень дорожат принципом равенства и правом направлять своего гражданина в состав Комиссии и регулярно председательствовать в Европейском совете. Однако одновременно возникает угроза и интересам крупных государств-членов, так как большинство кандидатов — малые страны. Ведь при неизменной норме представительства эти государства, где проживает большинство населения ЕС, могли бы оказаться во власти возможных коалиций государств, представляющих меньшинство граждан Европейского союза. В-четвертых, в результате прошлых четырех расширений, территория и население ЕС росли постепенно, а сейчас они должны будут увеличиться сразу на одну треть, что неизбежно создаст большую нагрузку на службы Сообщества и инфраструктуру Европейского союза. В-пятых, в состав Сообщества вступали государства с более-менее одинаковым уровнем социально-экономического развития и идентичными моделями политического и социально-экономического устройства. Другое дело пятое расширение. Оно охватывает относительно отсталые страны, находящиеся в процессе системной трансформации.

Причиной относительной отсталости стран-кандидатов, по нашему мнению, являются особенности их истории. Ареал пятого расширения Европейского союза отличался огромной пестротой этнического состава, религиозных верований, уклада жизни и традиций различных народов. Тем не менее, их объединяют несколько важных общих черт, позволяющих их рассматривать как особый регион Европы:

1. Во всех этих странах в силу географических и социальных условий преобладал экстенсивный способ экономической деятельности, что привело к ряду существенных последствий. В странах региона не укоренился институт частной собственности, все они имеют слабую рыночную экономику, гражданское общество и политическую демократию.

2. Ни в одной из стран региона не было традиции сильной, непрерывной и жизнеспособной государственности. Так как этот регион территориально находился между крупными агрессивными державами, то часто превращался в арену соперничества, а населявшие его народы становились объектами иностранного господства.

3. В то же время в регионе соперничали различные религии — католичество, православие и ислам. Часть территории пятого расширения, которая была сферой преобладания православия и ислама, была изолирована от крупных общественных сдвигов в Западной Европе, ставших вехами в становлении капиталистического способа производства. Также ни в одной из стран региона не получил широкого распространения протестантизм, что явилось и следствием, и причиной социально-экономической отсталости.

1 мая 2004 года десять стран Центральной и Восточной Европы, включая Мальту и Кипр (греческую часть острова), официально вступили в Европейский союз. В 2007 году к ним присоединились Румыния и Болгария, завершив тем самым пятое расширение, которое было наибольшим по территориальным и людским показателям за всю историю существования Евросоюза.

В дальнейшем вступление в Сообщество было объявлено открытым для любой страны, соответствующей Копенгагенским критериям, принятым в 1993 году. Механизм вступления основывается на соответствии страны-кандидата конкретным требованиям: соблюдение основных прав и свобод человека, установление демократического режима, развитие рыночной экономики и другие [4].

1 июля 2013 года Хорватия стала 28 членом Европейского союза, что, к сожалению, не решило ее финансовых проблем, не сократило государственный долг и безработицу. Выйдя из общего соглашения государств Центральной и Восточной Европы по свободному товарообмену, страна потеряла часть рынков сбыта, а конкурентоспособность хорватских товаров значительно снизилась из-за введения пошлин.

* * *

Особого внимания заслуживает вопрос интеграции Турции в Европейский союз, которая длится уже более 20 лет. Первая официальная заявка на «ассоциированное членство» в ЕЭС Турция подала в июле 1959 года. Именно с этого момента и до отказа ей во вступлении в 1989 году можно считать первым этапом во взаимоотношениях сторон. В этот период была заложена основа отношений и обозначен круг важнейших обязательств для дальнейшего развития сотрудничества.

Можно выделить ряд факторов, повлиявших на развитие отношений между Турцией и ЕЭС в то время. Во-первых, страны, входившие в Сообщество, были основными поставщиками товаров в Турцию. Соглашение дало бы возможность турецким товарам выйти на европейский рынок и способствовало бы привлечению иностранных инвестиций. Во-вторых, Турцию привлекала возможность включения ее сельского хозяйства в сферу приоритетов Римского договора. В-третьих, она нуждалась в финансировании по совершенствованию и модернизации своей внутренней социально-экономической инфраструктуры [5].

Заявка о вступлении в Евросоюз подавалась Турцией несколько раз: в 1961, 1962 и 1963 годах; и только в 1964 году вступило в силу соглашение о предоставлении ей статуса ассоциированного члена, которое стало отражением стратегических интересов обеих сторон на взаимное сближение. Договор обозначал основные цели сотрудничества: укрепление торгово-экономических отношений и создание Таможенного союза.

В первые годы действия соглашения Турция и ЕЭС вышли на качественно новый этап развития отношений: турецкая экономика становилась частью европейского хозяйства и появились новые рабочие места благодаря притоку инвестиций. Однако интервенция Турции на Кипр летом 1974 года и вмешательство военных в политическую жизнь страны практически полностью блокировали процесс интеграции вплоть до конца 1980-х годов.

В апреле 1987 года премьер-министр Турции Тургут Озал подал официальную просьбу о приеме Турции в ЕЭС, которая оказалась для правительств государств-членов Сообщества настолько неожиданной, что на составление отчета Еврокомиссии ушло 30 месяцев. В представленном в декабре 1989 года Отчете, в частности, отмечалось, что экономическая и политическая ситуация в Турции не убедила Комиссию, что она сможет преодолеть все сложности присоединения, требуемый уровень демократических свобод не был достигнут, а также во внимание принимались и негативные последствия споров между Турцией и Грецией и ситуация на Кипре [6].

Следующим этапом интеграции Турции в ЕС стало вступление страны в Таможенный союз в 1995 году. А в 1998 году Еврокомиссия приняла «Европейскую стратегию для Турции», предусматривающую внедрение правовых стандартов Евросоюза и распространение условий Таможенного союза на секторы услуг и сельского хозяйства Турции. В октябре 1999 года Европейским парламентом была принята резолюция, в которой говорилось, что «вступление Турции станет важным вкладом в дальнейшее развитие ЕС, а также в укрепление мира и стабильности в Европе» [7]. При этом подчеркивалась необходимость соответствия Турции Копенгагенским критериям Евросоюза. И, наконец, на саммите Европейского совета в декабре 1999 года в Хельсинки было принято решение о предоставлении Турции статуса страны-кандидата на вступление в Европейский союз.

Осенью 2002 года к власти в Турции пришла исламистская Партия справедливости и развития во главе с Реджепом Эрдоганом, который курс на вступление в ЕС обозначил как приоритетное направление для страны.

29 июня 2005 года Европейская комиссия обнародовала официальное предложение начать переговоры с Турцией по вопросу ее вступления в Европейский союз. Несомненно, этому способствовала заинтересованность Евросоюза в задействовании политических, социально-экономических и гуманитарных средств для нейтрализации таких угроз, как исламский фундаментализм, терроризм, нелегальная миграция и др.

В том же году произошла стагнация переговорного процесса. Уровень влияния ЕС на внутривнутриполитические процессы в Турции обрел нисходящую траекторию, что проявилось в сфере свободы слова и печати, а также защиты прав человека. Позицию Брюсселя по отношению к Турции в то время именовали не иначе, как политическим отчуждением, которому способствовали «усталость» ЕС от пятого расширения 2004–2007 годов и спад в мировой экономике. Существовали и внутренние причины стагнации процесса ев-

роинтеграции Турции. Одним из наиболее весомых факторов был вектор трансформации правящей партии в сторону авторитарных тенденций и укрепление идеи о том, что цель проводимых преобразований — отнюдь не вступление Турции в Европейский союз, а повышение уровня жизни граждан безотносительно к перспективам вступления в объединенную Европу.

Во второй половине 2000-х годов Турция начала наращивать свое влияние в регионе Ближнего и Среднего Востока. Возросшие амбиции регионального лидерства и уверенность в своих экономических успехах привели к тому, что привлекательность вступления Турции в ЕС заметно ослабла. Немаловажное значение имеет и неразрешенный спор о принадлежности островов и части берегового шельфа Эгейского моря, «курдский вопрос», оккупация части Кипра и так далее.

Поскольку ни одна из проблем не решаема в ближайшей перспективе, у переговоров, растянувшихся на десятилетия, конечный пункт не просматривается. Несмотря на то, что Турция на сегодняшний день является стратегически важной страной и долгосрочным евроатлантическим союзником, у Европейского союза нет политической воли для оживления процесса вступления Турции в ЕС, особенно в условиях экономического кризиса, охватившего мир в условиях распространения пандемии коронавируса.

* * *

В настоящее время странами-кандидатами на вступление официально названы Сербия и Черногория после представления Еврокомиссией в феврале 2020 года новой политики расширения Европейского союза, где подчеркивается, что геостратегической целью сообщества является принятие в состав ЕС стран Западных Балкан. Предполагается, что новая политика даст возможность отменять переговоры о вступлении в Евросоюз государств, не выполняющих необходимые условия.

Как говорится в заявлении Еврокомиссии, «для придания большей динамичности переговорному процессу Европейская комиссия предлагает сгруппировать переговоры по шести тематическим блокам. Это — фундаментальные основы, внутренний рынок, конкурентоспособность и инклюзивный рост, экологическая повестка дня и устойчивые связи, ресурсы и сельское хозяйство, внешние связи»³.

По нашему мнению, возможности дальнейшего расширения вызывают вопросы, так как существует комплекс нерешенных задач, оказывающих негативное влияние на возможности реализации политики расширения.

Во-первых, очевидно, что не все страны-члены Европейского союза выступают за присоединение новых государств; весьма настороженно относятся к новой политике расширения ЕС во Франции, Дании и Нидерландах.

³ Еремина Н. Распад или расширение: что ждет Евросоюз в 2020 году. URL: <https://eurasia.expert/chto-zhdet-evrosouz-v-2020-godu/>.

Во-вторых, проблема Brexit сохраняет свое воздействие на все аспекты интеграционного движения, особенно, если учесть, что она развивается на фоне замедления темпов экономического роста интеграционной группы и сохранения проблем в еврозоне. Помимо финансовых проблем, связанных с выходом из Евросоюза Великобритании, Brexit обозначил поворот к идеям национализма, приоритету национальных интересов и государственного суверенитета.

В-третьих, включение новых государств в интеграционный процесс в большинстве из них не привело к экономическому прорыву и показало, что страны-члены ЕС неспособны справиться с нарастающим объемом разнообразных проблем, среди которых особо выделяется проблема миграции и интеграции новоприбывших иммигрантов из Северной Африки и Ближнего Востока.

В-четвертых, судя по опросам общественного мнения, граждане Евросоюза скептически относятся к его расширению, так, в 2019 году 47 процентов опрошенных высказались против его расширения⁴.

Таким образом, стабильность расширительного процесса в современных условиях, отягощенных экономическим кризисом в условиях пандемии, в некотором роде оказывается иллюзией. Поэтому нам представляется, что в ближайшей перспективе лидеры стран-членов Европейского союза и наднациональные деятели будут склоняться к обсуждению различных альтернатив полноценному членству. И не исключено, что подобный сценарий будет опробован на странах Западных Балкан в ближайшем времени.

Список литературы

1. Актуальные проблемы Европы: проблемно-тематический сборник статей. М., ИНИОН РАН, 2017. 302 с.
2. Никонов В.А. Европейская интеграция и движение к единой Европе // Государственное управление. Электронный вестник. 2016. № 49. С. 6–26.
3. Марченко М.Н., Дерябина Е.М. Европейский Союз: настоящее и будущее. М., 2017. 525 с.
4. Документы Европейского союза: Договоры, утверждающие Европейские сообщества / ред. Ю.А. Борко. М.: Право, 2017. 388 с.
5. Спиридонова Т.В. Проблемы интеграции Турции в экономическое пространство Европейского Союза: дис. ... к. экон. наук. М., 2015. 183 с.
6. Иванов И.Г. Место Турции в создании Евроатлантического сообщества безопасности [Электронный ресурс] // URL: https://carnegieendowment.org/files/WGP_Turkey_RUS.pdf.
7. Лавровский Б.Л. Современная политика сплочения в ЕС: замыслы и итоги // Вестник Новосибирского государственного университета. 2018. № 2. С. 34–46.

⁴ Ежемесячный Бюллетень ЕС [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://europa.eu.int/abc/doc/off/bull/en/bullset.htm>.